



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación  
[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

The background of the slide features two stacks of coins, one on the left and one on the right. The coins are in various colors, including gold and silver, and are stacked in a way that creates a sense of depth and texture. The central text is overlaid on a dark red rectangular background.

# FOCALIZACIÓN N DE SUBSIDIOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

Ricardo Luján Torres  
Asesor Subdirección Agua y Saneamiento

 @Rbula3000

Agosto, 2019  
dnp.gov.co

# FOCALIZACIÓN N DE SUBSIDIOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

Rodrigo Bullón  
Asesor Subdirección Agua y Saneamiento



Agosto, 2019  
dnp.gov.co



## AGENDA

1. Diagnóstico
2. Propuesta Proyecto de Ley

# FOCALIZACIÓN N DE SUBSIDIOS EN SERVICIOS PUBLICOS

Ricardo Bula Torres  
Asesor Subdirector de Agua y Saneamiento



Agosto, 2019  
dnp.gov.co



AGENDA

# Diagnóstico

# Gasto en subsidios sociales

Colombia gastó \$72 billones de pesos en subsidios sociales en 2015 (9,0% del PIB)

**1,4 veces**

El presupuesto destinado a las obras de 4G

**1,6 veces**

El presupuesto de inversión del País

**43,2%**

del Presupuesto General de la Nación\*

**5,2 veces**

El costo del metro de la ciudad de Bogotá

**1,4 veces**

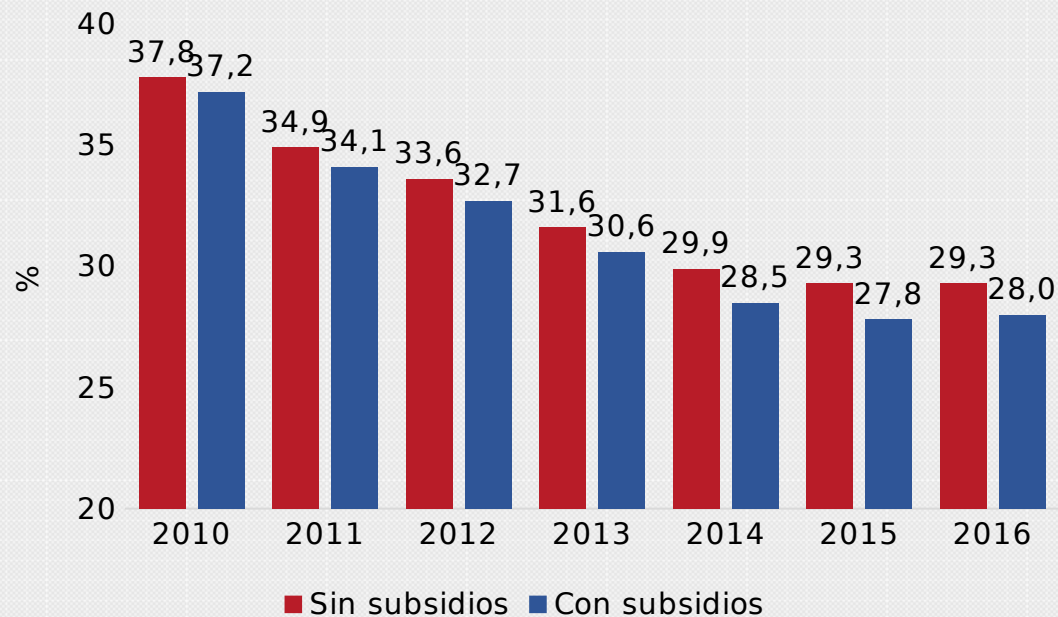
El sector de la agricultura

\*Dato para 2015. Presupuesto sin deuda.

# Colombia y el gasto en subsidios

## El gasto en subsidios contribuye a disminuir la pobreza

Tasa de pobreza  
(Total Nacional)\*



\* Porcentaje de población con ingresos inferiores a \$940.000 mensuales

Entre 2010 y 2016 salieron 4,3 millones de personas de la pobreza

Tasa de pobreza extrema  
(Total Nacional)\*\*



\*\* Porcentaje de población con ingresos inferiores a \$500.000 mensuales

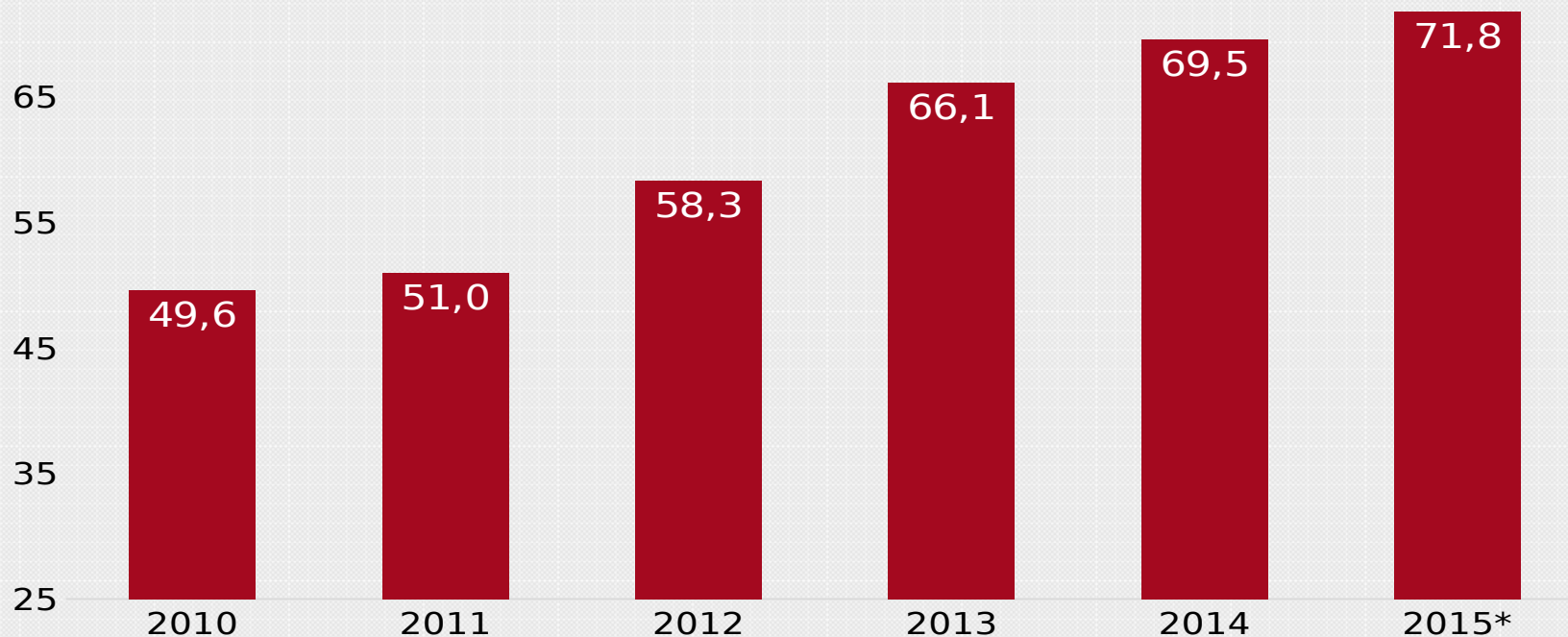
Entre 2010 y 2016 salieron 2,3 millones de personas de la pobreza extrema

# Gasto público en subsidios sociales

El gasto público en subsidios sociales ha aumentado en los últimos años

Billones de pesos

Gasto Público Asociado a Subsidios  
(2010-2015)



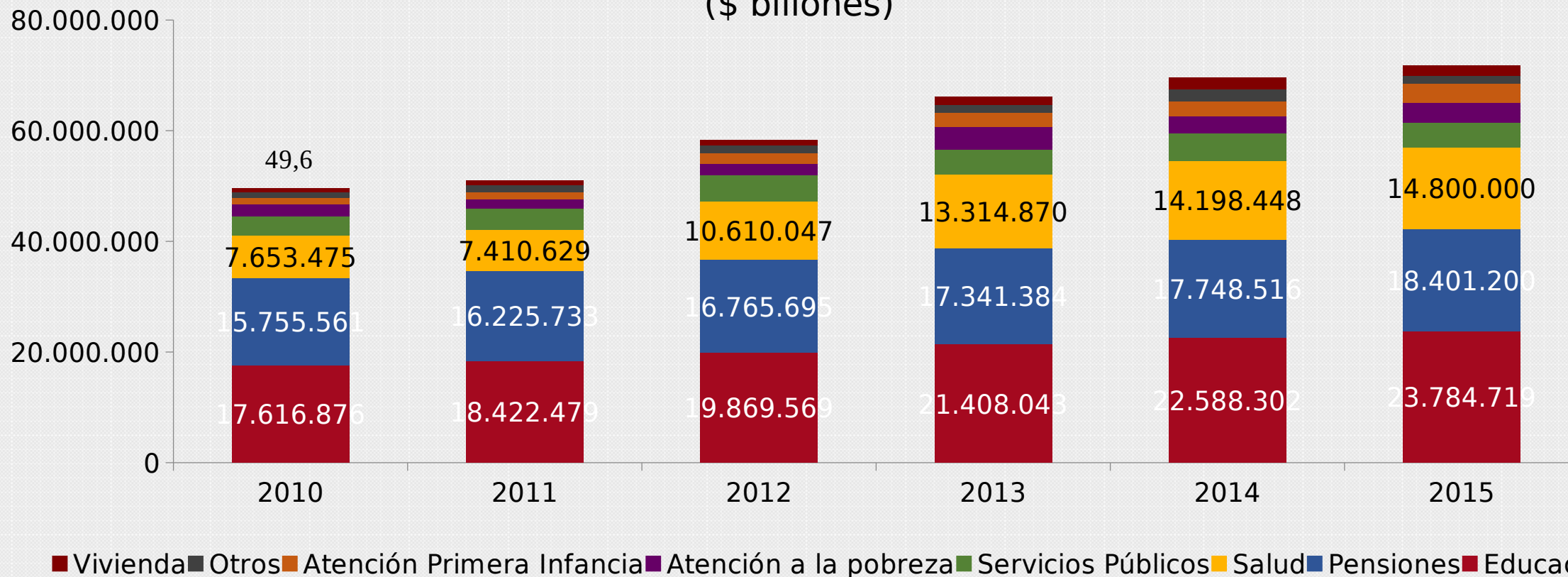
En la actualidad  
existen 62  
programas de  
subsidios sociales

Fuente: Cálculos DNP.

# Gasto público en subsidios sociales

Los subsidios sociales en 2015 corresponden al 9,0% del PIB

Gasto Público Asociado a Subsidios Sociales  
(\$ billones)



Fuente: DNP (2015)

# SUBSIDIOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

La ley establece los siguientes **porcentajes máximos** de subsidio por servicio de acuerdo con el **estrato** del inmueble:

Estrato	Servicio				
	Acueducto	Alcantarillado	Aseo	Energía	Gas
Estrato 1	70%	70%	70%	60%	60%
Estrato 2	40%	40%	40%	50%	50%
Estrato 3	15%	15%	15%	15%	-

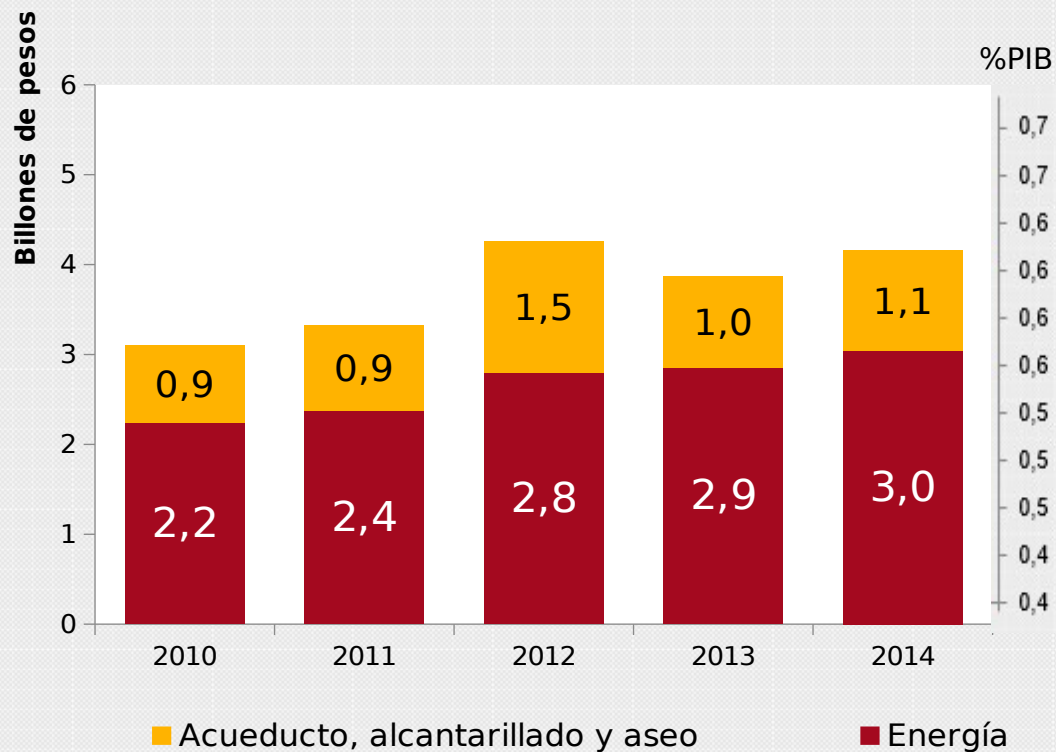
El otorgamiento de subsidios se encuentra sujeto al **balance de subsidios y contribuciones** y a la disponibilidad de recursos del municipio (en el caso de acueducto, alcantarillado y aseo); en el caso de Energía y Gas se otorgan los porcentajes máximos con cargo a recursos del Presupuesto General de la Nación.

# Servicios públicos

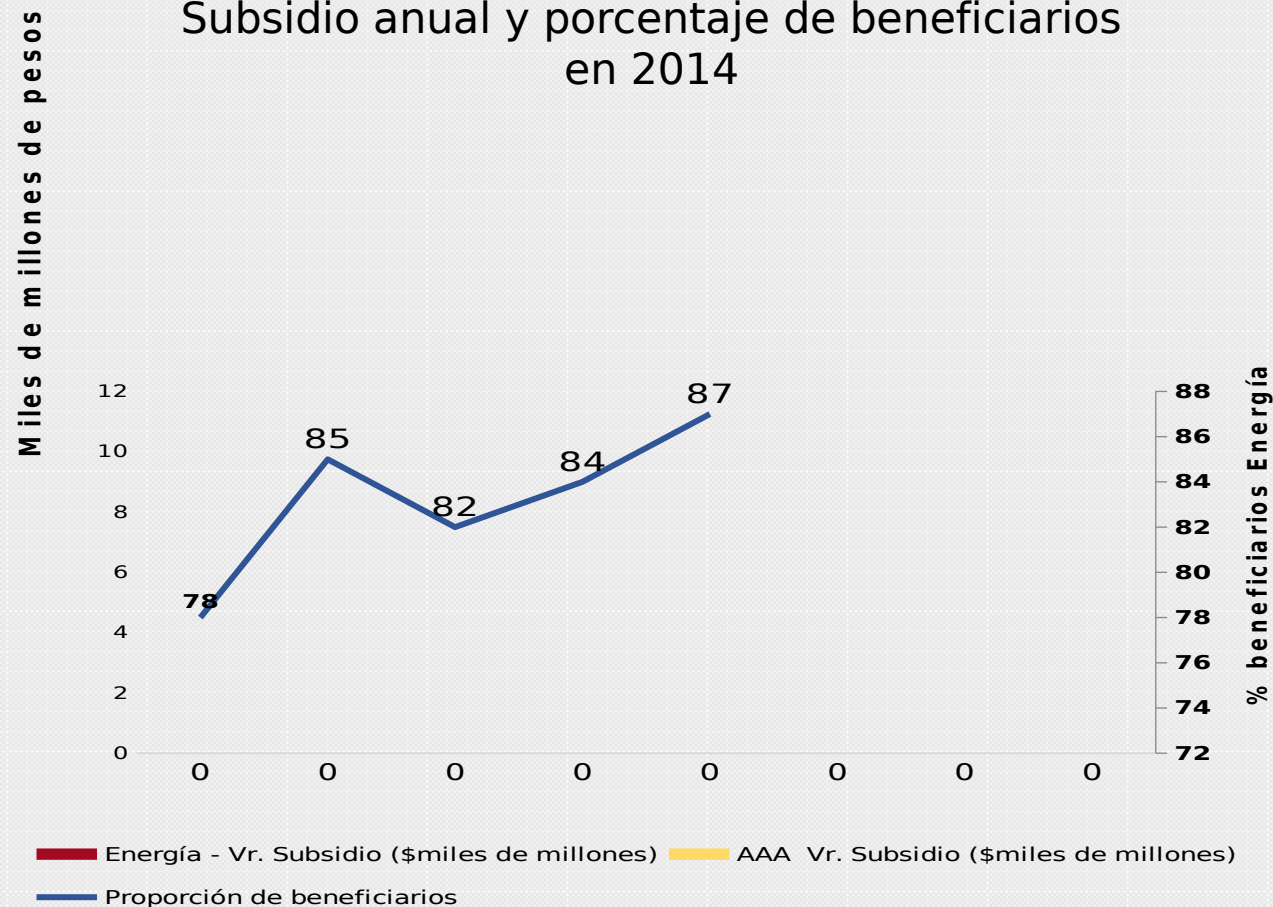
Subsidio  
2014

**0,6% del PIB**

Gasto en subsidios a servicios públicos



Subsidio anual y porcentaje de beneficiarios en 2014

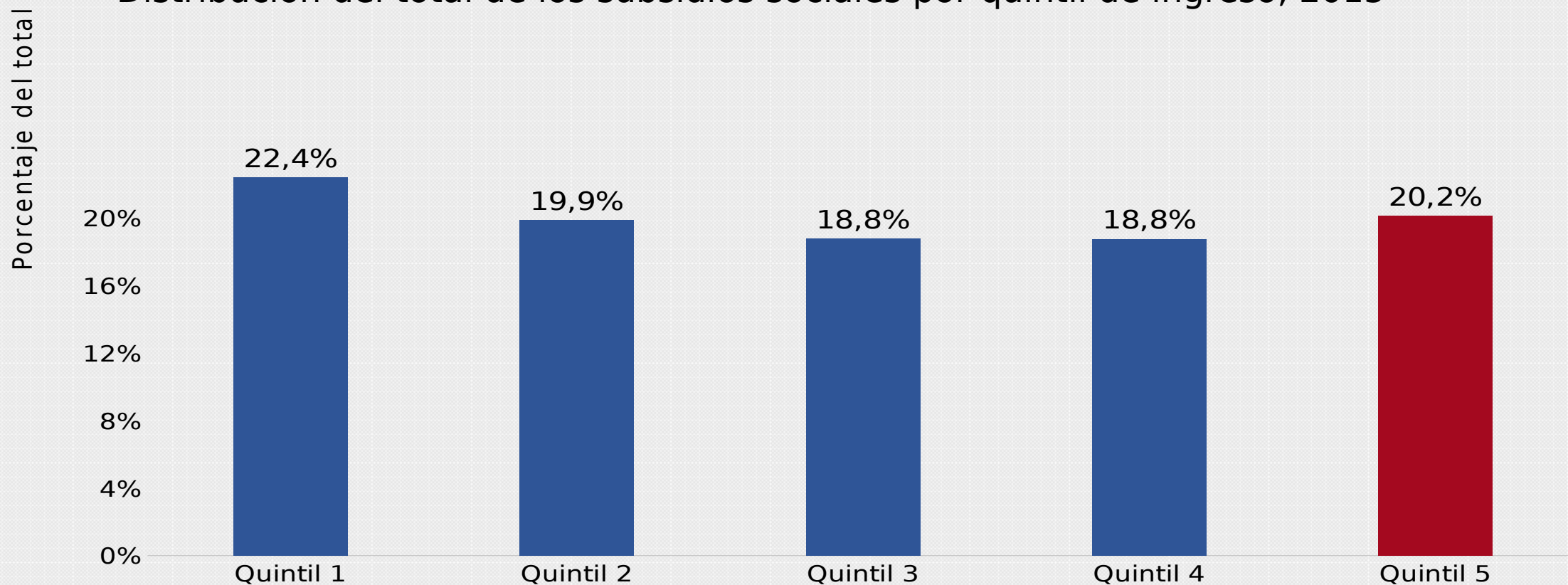


**¿Son progresivos los subsidios?**

# Problema: los subsidios sociales no son

En el agregado, el quintil más alto es el segundo quintil que más subsidios recibe

Distribución del total de los subsidios sociales por quintil de ingreso, 2015



Fuente: Cálculos DNP

# Problema: los subsidios sociales no son progresivos

Hay millones de personas en el quintil más alto que reciben subsidios a servicios públicos

Distribución de la población por estrato y por quintil de ingreso, 2015 (millones de personas)

Estrato	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5
1	5,5	4,3	3,0	1,8	0,8
2	2,6	3,8	4,5	4,5	3,2
3	0,5	0,9	1,6	2,7	3,3
4	0,1	0,1	0,1	0,4	1,4
5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5
6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3
<b>Total</b>	<b>8,7</b>	<b>9,2</b>	<b>9,3</b>	<b>9,5</b>	<b>9,5</b>

**300 mil** personas sí deberían recibir subsidios

**7,3 millones** de personas en el quintil más alto reciben subsidios

Fuente: Cálculos DNP.

# Problema: los subsidios sociales no son progresivos

## Varios subsidios sociales se encuentran mal focalizados

Distribución de subsidios sociales por clase social por individuo, 2015

Sector	Magnitud subsidio (% PIB)	Focalización (% del subsidio por clase social)				
		Pobreza Extrema	Pobreza	Emergente	Media Consolidada	Alta
Educación (Inc. formación para el trabajo)	2,97%	9,8%	22,4%	40,1%	26,3%	1,4%
Pensiones (Inc. Colombia Mayor)	2,31%	2,5%	10,3%	34,5%	45,1%	7,7%
Salud	1,85%	11,6%	24,0%	39,7%	23,7%	1,0%
Servicios Públicos	0,66%	7,0%	20,6%	43,7%	27,2%	1,5%
Atención a la pobreza	0,46%	22,4%	38,4%	31,8%	7,2%	0,2%
Atención a la primera infancia	0,42%	12,2%	25,9%	41,0%	20,5%	0,3%
Vivienda	0,22%	3,5%	17,7%	45,9%	32,0%	0,9%
Otros	0,16%	10,2%	23,4%	40,2%	25,1%	1,1%
<b>Distribución Total</b>	<b>9,0%</b>	<b>8,4%</b>	<b>19,8%</b>	<b>38,6%</b>	<b>30,4%</b>	<b>2,9%</b>
<b>Condición social por ingresos:</b>		<b>Menos de \$500 mil</b>	<b>Menos de \$940 mil</b>	<b>Menos de \$1,9 mill</b>	<b>Menos de \$7,5 mill</b>	<b>Más de \$7,5 mill</b>

Fuente: Cálculos DNP

# FOCALIZACIÓN N DE SUBSIDIOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

Ricardo Bula Torres  
Asesor Subdirector de Agua y Saneamiento

 @Rbula3000

Agosto, 2019  
dnp.gov.co

2

AGENDA

# Propuesta Proyecto de Ley

# Propuesta - Ley de Subsidios

## Un esquema de subsidios más equitativo

Reestructurar el esquema de subsidios para hacerlo más equitativo

Reglas claras que aseguren vía subsidios el máximo beneficio social posible

Fortalecer y unificar la responsabilidad de asignar y evaluar los subsidios

## ¿Qué más se necesita?

Crear sistema integral de información sobre todo los subsidios

Los subsidios otorgados deben ser públicos

Doble filtro en la verificación de beneficiarios

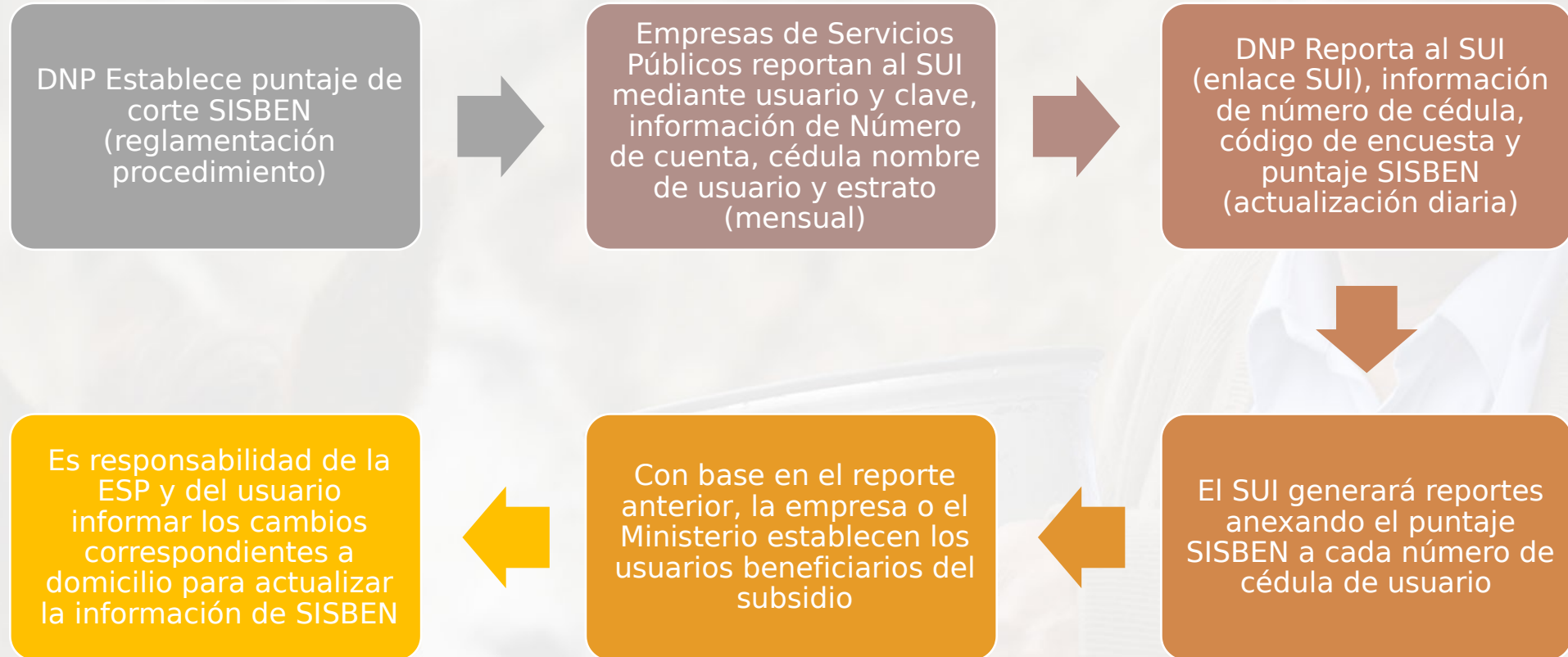
Seguimiento a nivel macro del gasto en subsidios

# Articulado Proyecto de Ley - Servicios Públicos

## Proyecto de Ley “Nuevo esquema de subsidios”

- El objeto de esta ley es **regular la política de gasto público en subsidios** y expedir normas orgánicas presupuestales y de procedimiento para su aprobación.
- Modifica el numeral 3 del artículo 87 de la ley 142 de 1994, así: ***“sólo podrán otorgarse a los usuarios y/o suscriptores de inmuebles residenciales y a las zonas rurales de los estratos 1, 2 y 3 que tengan puntajes SISBEN menores o iguales al puntaje límite que sea establecido por parte del Departamento Nacional de Planeación”***
- Establece el **uso del sistema de interoperabilidad** para liquidación de subsidios en servicios públicos domiciliarios, sistema que permitirá realizar el cruce entre estrato y puntaje SISBEN de cada usuario

# Procedimiento de focalización





**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación  
[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)